**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».**

г. Вязьма 30.11. 2018 года

1. **Общие положения**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п.3.1 Положения о Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130; ст.9 Регламента Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 и п.2.5.4 Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год.

**Целью и задачами экспертно-аналитического мероприятия** являлось определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе анализ доходных статей проекта бюджета и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах; анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; подготовка заключения на проект бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Предмет экспертно – аналитического мероприятия:** проект бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете поселения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», с изменениями, внесенными решениями от 15.11.2017 №27 и от 12.11.2018 №44 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Заключение на проект решения о бюджете поселения составлено в соответствии с:

– планом работы Контрольно – ревизионной комиссии на 2018 год (пункт 2.5.4.);

– соглашением от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» (пункт 1.2);

– Положением «О Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденным решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 (пункт 3.1(п.п.2));

– Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержденным приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (пункт 3.1).

Заключение на проект решения о бюджете поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии Агафоновой Н. В.

При подготовке заключения Контрольно – ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ при составлении проекта бюджета Администрация сельского поселения основывалась на:

– положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

– основных направлений бюджетной и налоговой политики;

– прогнозе социально – экономического развития;

– муниципальных программ (на проектах муниципальных программ).

Срок внесения проекта решения поселения о бюджете на рассмотрение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения не позднее 15 ноября 2018 года Администрацией Кайдаковского сельского поселения соблюден, в соответствии с требованиями п. 1 ст. 185 БК РФ и п. 1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 5 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно – ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 15.11.2018 №334-С).

Контрольно – ревизионной комиссией проанализированы представленные Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения показатели проекта решения о бюджете поселения, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения.

В соответствии с п. 3 ст. 184 БК РФ «Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

В соответствии с п. 1 ст. 187 БК РФ «Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета – муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Статьями 1-3 Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» с изменениями определены:

– общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (ст.1 Положения);

– состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения (ст.2 Положения);

– внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (ст.3 Положения).

Документы и материалы, предоставленные вместе с проектом решения о бюджете поселения, соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ:

– пояснительная записка к проекту решения «О бюджете муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»;

– основные направления бюджетной и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения от 09.11.2018 №138;

– прогноз социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный Постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения от 09.11.2018 №139;

– пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

– предварительные итоги социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период текущего года и ожидаемыми итогами социально – экономического развития за текущий финансовый год;

– прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы;

– методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий контрольно – ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения, утвержденная решениями Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 31.10.2014 №28;

– методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля, утвержденная решениями Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 24.11.2016 №29;

– верхний предел муниципального долга Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: на 01 января 2020 года; на 01 января 2021 года; на 01 января 2022 года;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год;

– перечень муниципальных программ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, утвержденный Постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2018 №140;

– проекты паспортов 12 муниципальных программ;

– реестр источников доходов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы на 01 ноября 2018 года;

– свод реестров расходных обязательств Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 1 июня 2018 года;

– расчет фонда оплаты труда муниципальных и технических служащих в органах местного самоуправления городских и сельских поселениях Смоленской области на 2019 год;

- расшифровка начислений по денежной выплате на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы;

- Положение о порядке заключения соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района 15.11.2017 №32;

- Положение о порядке выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 25.01.2018 №4.

Документы и материалы предоставлены в Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных ст. 184.2 БК РФ и ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

Замечаний к представленным документам и материалам не имеется.

 **3. Общая характеристика проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

 Представленный проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует основным направлениям бюджетной политики и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и требованиям БК РФ, в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям БК РФ в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения от 09.11.2018 №138.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Приоритетами налоговой политики Кайдаковского сельского поселения в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает в целом соответствие представленного проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ, п. 3 Постановление Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №138 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики». Постановление от 09.11.2018 №138 не размещено на официальном сайте Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

 Предварительные итоги социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально – экономического развития за текущий финансовый год разработаны на основе данных социально – экономического развития территории поселения за отчетный период и предшествуют составлению бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов.

 Контроль – ревизионная комиссия отмечает, что в предварительных итогах социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения не указано обоснование низкого исполнения доходной и расходной части бюджета поселения, за который предоставлены предварительные итоги социально – экономического развития, не подписаны должностным лицом Кайдаковского сельского поселения, не указан исполнитель данного документа.

 В ходе подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов указанные замечания были устранены.

 Прогноз социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобрен Постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №139 «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы», что соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.

 Прогноз социально – экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям ст. 173 БК РФ.

 В соответствии с прогнозом социально – экономического развития прогнозируемые доходы составляют на 2019 год – **9 445,1** тыс. рублей, на 2020 год – **9 963,4** тыс. рублей, на 2021 год – **10 528,7** тыс. рублей.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ и п. 3 Постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №139 Прогноз социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не размещен на официальном сайте Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

К прогнозу социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработана пояснительная записка, в которой в нарушение с. 4 ст. 173 БК РФ не приведены в полном объеме обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и фактов прогнозируемых изменений.

Контроль – ревизионная комиссия отмечает, что пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения не подписана должностным лицом Администрации Кайдаковского сельского поселения, в ней не указан исполнитель данного документа.

В ходе подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов указанные замечания были устранены.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены основные источники формирования доходной части бюджета поселения в 2019 – 2021 годах. Принцип планирования расходов бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен в соответствии с БК РФ, а так же с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пунктом 1 ст. 184.1 БК РФ и ст. 2 Положения о бюджетном процессе поселения установлены общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете поселения, а именно: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Указанные параметры бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены в пунктах 1 и 3 проекта решения о бюджете поселения в следующих объемах:

 таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета  | 2019 год  | 2020 год | 2021 год |
| Общий объем доходов бюджета | **9 445,1** | **9 963,4** | **10 528,7** |
| Общий объем расходов бюджета | **9 445,1** | **9 963,4** | **10 528,7** |
| Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается исполнение бюджета поселения без дефицита.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие предоставленного проекта решения о бюджете поселения п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 2 Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения устанавливает следующие основные характеристики бюджета (детализированы в приложениях):

1. Источники финансирования дефицита бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 6 проекта решения и в приложении №1 к проекту решения);

2. Источники финансирования дефицита бюджета Кайдаковского сельского поселения на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 6 проекта решения и в приложении №2 к проекту решения);

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в п.7 проекта решения и в приложении №3 к проекту решения);

4. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в п. 8 проекта решения и в приложении №4 к проекту решения);

5. Прогнозируемые доходы бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, за исключением безвозмездных поступлений на 2019 год (указан в пп. 1 п. 9 проекта решения и в приложении №5 к проекту решения);

6. Прогнозируемые доходы бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, за исключением безвозмездных поступлений на плановый период 2020 и 2021 годы (указан в пп. 2 п.9 проекта решения и в приложении №6 к проекту решения);

7. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 10 проекта решения и в приложении №7 к проекту решения);

8. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 10 проекта решения и в приложении №8 к проекту решения);

9. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 11 проекта решения и в приложении №9 к проекту решения);

10. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период на 2020 и 2021 годы (указан в пп. 2 п. 11 проекта решения и в приложении №10 к проекту решения);

11. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 12 проекта решения и в приложении №11 к проекту решения);

12. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 12 проекта решения и в приложении №12 к проекту решения);

13. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на 2019 год (указан в пп. 1 п. 13 проекта решения и в приложении №13 к проекту решения);

14. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на плановый период на 2020 и 2021 годы (указан в пп. 2 п. 13 проекта решения и в приложении №14 к проекту решения);

15. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год (указан в пп. 1 п. 16 проекта решения и в приложении №15 к проекту решения);

16. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 16 проекта решения и в приложении №16 к проекту решения);

17. Прогнозируемый объем доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в 2019 году в части доходов, установленных решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2013 года №30 (указан в пп. 1 п. 18 проекта решения и в приложении №17 к проекту решения);

18. Прогнозируемый объем доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2013 года №30 (указан в пп. 2 п. 18 проекта решения и в приложении №18 к проекту решения);

19. Программа муниципальных внутренних заимствований Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 21 проекта решения и в приложении №19 к проекту решения);

20. Программа муниципальных внутренних заимствований Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 21 проекта решения и в приложении №20 к проекту решения);

21. Программа муниципальных гарантий Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 24 проекта решения и в приложении №21 к проекту решения);

22. Программа муниципальных гарантий Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 24 проекта решения и в приложении 22 к проекту решения);

23. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (указан п. 14 проекта решения);

24. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (указан п. 15 проекта решения);

25. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения (указан п. 17 проекта решения);

26. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения (указан пп. 1-3 п. 19 проекта решения);

27. В составе расходов бюджета поселения резервный фонд Администрации поселения (указан пп. 1-3 п. 20 проекте решения);

28. Предельный объем муниципального долга на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов (указан в пп. 1, 3, 5 п. 22 проекта решения);

29. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020, на 01.01.2021, на 01.01.2022 годов по долговым обязательствам Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пп. 2, 4, 6 п. 22 проекта решения);

30. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга в 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 1-3 п. 23 проекта решения);

31. Муниципальные гарантии Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов (указан пп. 1-2 п. 25 проекта решения).

 Текстовая часть проекта решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и перечень приложений к проекту бюджета сельского поселения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе поселения.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально – экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При формировании проекта бюджета сельского поселенияданное условие Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской областисоблюдено.

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

Анализ доходной части бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в таблице №2.

таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| объем | % | объем | % | объем | % |
| **Общий объем доходов** | **9 445,1** | **100,0** | **9 963,4** | **100,0** | **10 528,7** | **100,0** |
| ***Собственные доходы,*** в том числе: | ***5 093,7*** | ***53,9*** | ***5 712,0*** | ***57,3*** | ***6 288,5*** | ***59,7*** |
| Налоговые доходы | 4 518,6 | 47,8 | 5 115,6 | 51,3 | 5 668,5 | 53,8 |
| Неналоговые доходы | 575,1 | 6,1 | 596,4 | 6,0 | 620,0 | 5,9 |
| ***Безвозмездные поступления***  | ***4 351,4*** | ***46,1*** | ***4 251,4*** | ***42,7*** | ***4 240,21*** | ***40,3*** |

Доходы бюджета поселения на 2019 год предлагается утвердить в сумме **9 445,1** тыс. рублей. Доходы бюджета поселения в плановом периоде 2020 и 2021 годов предлагается утвердить в сумме **9 963,4** тыс. рублей и **10 528,7** тыс. рублей соответственно, с увеличением в 2020 году против уровня 2019 года на **518,3** тыс. рублей и с увеличением в 2021 году против уровня 2020 года на **565,3** тыс. рублей соответственно.

Основной составляющей доходной части бюджета сельского поселения являются собственные доходы.В структуре общих доходов собственные доходы составляют в 2019 году **53,9** процента, в плановом периоде 2020 и 2021 годов **57,3** процента и **59,7** процента соответственно, из них:

- налоговые доходы поселения планируются на 2019 год в сумме **4 518,6** тыс. рублей или **47,8** процента в структуре собственных доходов поселения, на 2020 год в сумме **5 115,6** тыс. рублей или **51,3** процента в структуре собственных доходов поселения, на 2021 год в сумме **5 668,5** тыс. рублей или **53,8** процента в структуре собственных доходов поселения;

- неналоговые доходы поселения планируются на 2019 год в сумме **575,1** тыс. рублей или **6,1** процента в структуре собственных доходов поселения; на 2020 год в сумме **596,4** тыс. рублей или **6,0** процента в структуре собственных доходов поселения; на 2021 год в сумме **620,0** тыс. рублей или **5,9** процента в структуре собственных доходов поселения.

Прогноз поступления собственных доходов поселения представлен в таблице №3.

 таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида доходов | 2018 год | 2019 прогноз | 2019 год к 2018 году | 2019 год к 2018 году |
| первона-чальный план | ожидае-мое исполне-ние | % к плану | % к ожидае-мому | отклоне-ние к плану (+;-) | отклоне-ние к ожидае-мому (+;-) |
| **Собственные доходы**  | **4 195,4** | **4 196,3** | **5 093,7** | **121,4** | **121,4** | **+898,3** | **+897,4** |
| *из них налоговые:* | *3 646,1* | *3 647,0* | *4 518,6* | *123,9* | *123,9* | *+872,5* | *+871,6* |
| налог на доходы физических лиц | 935,3 | 935,3 | 849,7 | 90,9 | 90,9 | -85,6 | -85,6 |
| налоги, на товары (работы, ус-луги), реализуемые на террито-рии Российской Федерации, в том числе:- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо;- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжек-торных) двигателей;- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин;- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 1 449,5539,94,1987,8-82,3 | 1 449,5539,94,1987,8-82,3 | 1 520,5551,13,81 067,2-101,6 | 104,9102,192,7108,0123,5 | 104,9102,192,7108,0123,5 | +71,0+11,2-0,3+79,4-19,3 | +71,0+11,2-0,3+79,4-19,3 |
| единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,9 | 0,0 | - | - | -0,9 | -0,9 |
| налог на имущество физичес-ких лиц | 407,3 | 407,3 | 610,4 | 149,9 | 149,9 | +203,1 | +203,1 |
| земельный налог  | 854,0 | 854,0 | 1 538,0 | 180,1 | 180,1 | +684,0 | +684,0 |
| *из них неналоговые:* | *549,3* | *549,3* | *575,1* | *104,7* | *104,7* | *+25,8* | *+25,8* |
| доходы от сдачи в аренду имущества | 549,3 | 549,3 | 575,1 | 104,7 | 104,7 | +25,8 | +25,8 |

Прогноз поступления собственных доходов поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице №4.

 таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 прогноз | 2020 год | 2021 год |
| прогноз | % к 2019 | откло-нение к 2019 (+;-) | прогноз | % к 2020 | откло-нение к 2020 (+;-) |
| **Собственные доходы**: в том числе: | **5 093,7** | **5 712,0** | **112,1** | **+618,3** | **6 288,5** | **110,1** | **+576,5** |
| ***налоговые доходы, из них:*** | ***4 518,6*** | ***5 115,6*** | ***113,2*** | ***+597,0*** | ***5 668,5*** | ***110,8*** | ***+522,9*** |
| налог на доходы физических лиц | 849,7 | 882,8 | 103,9 | +33,1 | 922,6 | 104,5 | +39,8 |
| налоги на товары (работы, услу-ги) реализуемые на территории Российской Федерации | 1 520,5 | 1 924,0 | 126,5 | +403,5 | 2 293,1 | 119,2 | +369,1 |
| налог на имущество физических лиц | 610,4 | 671,4 | 110,0 | +61,0 | 708,3 | 105,5 | +36,9 |
| земельный налог  | 1 538,0 | 1 637,5 | 106,5 | +99,4 | 1 744,5 | 106,5 | +107,1 |
| ***неналоговые доходы, из них:*** | ***575,1*** | **596,4** | ***103,7*** | ***+21,3*** | ***620,0*** | ***104,0*** | ***+23,6*** |
| доходы от сдачи в аренду имуще-ства | 575,1 | 596,4 | 103,7 | +21,3 | 620,0 | 104,0 | +23,6 |

Администрация сельского поселения предлагает к утверждению следующие объемы собственных доходов:

- на 2019 год в размере **5 093,7** тыс. рублей;

- на 2020 год в размере **5 712,0** тыс. рублей;

- на 2021 год в размере **6 288,5** тыс. рублей.

Собственные доходы на 2019 год предлагается с увеличением на **21,4** процента или на **898,3** тыс. рублей к первоначальному плану на 2018 года.

К ожидаемому исполнению 2018 год прогноз на 2019 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **21,4** процента или на **897,4** тыс. рублей.

К прогнозу 2019 года прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **12,1** процента или на **618,3** тыс. рублей.

К прогнозу 2020 года прогноз на 2021 год по собственным доходам предлагается с увеличением на **10,1** процента или на **576,5** тыс. рублей.

Основной объем доходов планируется за счет:

- поступления налога на доходы физических лиц в 2019 году составит **849,7** тыс. рублей, в 2020 году составит **882,8** тыс. рублей, в 2021 году составит **922,6** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **16,7** процента, в 2020 году составит **15,5** процента, в 2021 году составит **14,7** процента;

- поступления налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации в 2019 году составят **1 520,5** тыс. рублей, в 2020 году составят **1 924,0** тыс. рублей, в 2021 году составят **2 293,1** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **29,9** процента, в 2020 году составит **33,7** процента, в 2021 году составит **36,5** процента;

- поступления налога на имущество физических лиц в 2019 году составит **610,4** тыс. рублей, в 2020 году составит **671,4** тыс. рублей, в 2021 году составит **708,3** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **12,0** процента, в 2020 году составит **11,7** процента, в 2021 году составит **11,3** процента;

- поступления земельного налога в 2019 году составит **1 538,0** тыс. рублей, в 2020 году составит **1 637,4** тыс. рублей, в 2021 году составит **1 744,5** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **30,1** процента, в 2020 году составит **28,7** процента, в 2021 году составит **27,7** процента;

- поступления доходов от сдачи в аренду имущества в 2019 году составит **575,1** тыс. рублей, в 2020 году составит **596,4** тыс. рублей, в 2021 году составит **620,0** тыс. рублей. Удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит **11,3** процента, в 2020 году составит **10,4** процента, в 2021 году составит **9,8** процента.

 Администрация поселения планирует рост собственных доходов в 2020 году на **12,1** процента по отношению к прогнозу 2019 года, в 2021 году на **10,1** процента по отношению к прогнозу 2020 года.

Планирование собственных доходов поселения производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета поселения исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения. Налоговые доходы рассчитаны обоснованно, оснований для их увеличения или уменьшения нет.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, таблица №5.

таблица №5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида доходов | 2018 год | 2019 прогноз | 2019 год к 2018 году | 2019 год к 2018 году |
| первона-чальный план | ожидае-мое исполне-ние | % к плану | % к ожидае-мому | отклоне-ние к плану (+;-) | отклоне-ние к ожидае-мому (+;-) |
| **Безвозмездные поступления**  | **4 496,4** | **15 128,3** | **4 351,4** | **96,8** | **28,8** | **-145,0** | **-10 776,9** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4 261,8 | 4 261,8 | 4 092,2 | 96,0 | 96,0 | -169,6 | -169,6 |
| Субсидии бюджетам на софи-нансирование капитальных вло-жений в объекты государствен-ной (муниципальной) собствен-ности | 0,0 | 10 137,7 | 0,0 | - | - | 0,0 | -10 137,7 |
| Прочие субсидии бюджетам се-льских поселений | 0,0 | 99,9 | 0,0 | - | - | 0,0 | -99,9 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 234,6 | 248,1 | 259,2 | 110,5 | 104,5 | +24,6 | -380,8 |
| Прочие межбюджетные транс-ферты, передаваемые бюдже-там сельских поселений | 0,0 | 380,8 | 0,0 | - | - | 0,0 | -99,9 |

Прогноз поступления безвозмездных поступлений поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице №6.

таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 прогноз | 2020 год | 2021 год |
| прогноз | % к 2019 | откло-нение к 2019 (+;-) | прогноз | % к 2020 | откло-нение к 2020 (+;-) |
| **Безвозмездные поступления** | **4 351,4** | **4 251,4** | **97,7** | **-100,0** | **4 240,2** | **99,7** | **-11,2** |
| Дотации бюджетам сельских по-селений на выравнивание бюдже-тной обеспеченности | 4 092,2 | 3 990,3 | 97,5 | -101,9 | 3 976,0 | 99,6 | -14,3 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление пер-вичного воинского учета на тер-риториях, где отсутствуют воен-ные комиссариаты | 259,2 | 261,1 | 100,7 | +1,9 | 264,2 | 101,2 | +3,1 |

По прогнозу общий объем безвозмездных поступлений предоставляемых бюджету Кайдаковского сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, планируется в 2019 году в сумме **4 351,4** тыс. рублей или **46,1** процента в структуре доходов поселения, в 2020 году в сумме **4 251,4** тыс. рублей или **42,7** процента, в 2021 году **4 240,2** тыс. рублей или **40,3** процента, из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год в сумме **4 092,2** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **3 990,3** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **3 976,0** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2019 год в сумме **259,2** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **261,1** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **264,2** тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений в 2019 году планируется с уменьшением на **3,2** процента или на **145,0** тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на **71,2** процента или на **10 776,9** тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2020 год планируется в объеме **4 251,4** тыс. рублей, что на **2,3** процента или на **100,0** тыс. рублей меньше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2021 год планируется в объеме **4 240,2** тыс. рублей, что на **0,3** процента или на **11,2** тыс. рублей меньше уровня прогноза 2020 года.

Прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета сельского поселения, так в 2019 году безвозмездные поступления планируются в объеме **46,1** процента от общего объема доходов, в 2020 году – **42,7** процента и в 2021 году – **40,3** процента.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета сельского поселения безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходных частях проектов вышестоящих уровней. Расхождений не выявлено.

Контрольно – ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета поселения. Нарушений не установлено.

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование расходной части проекта бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Планирование расходов бюджета поселения на 2019 год и плановый периоды 2020 и 2021 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджета. Учитывая то, что в 2018 году Администрация Кайдаковского сельского поселения не располагает источниками покрытия дефицита бюджета, кроме возможного остатка собственных средств бюджета на 01 января 2019 год было принято решение о формировании бездефицитного бюджета поселения. Планирование расходов бюджета поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, оценкой ожидаемых результатов исполнения бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, прогнозом социально – экономического развития поселения на перспективу.

Администрацией поселения формирование расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами бюджета поселения, что соответствует статьям 65 и 86 БК РФ.

Планирование и направление расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по разделам и подразделам, в таблице №7:

 таблица №7 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование вида расхода | раздел и подраз-дел | ожидаемые итоги 2018 года | прогноз на 2019 год | откло-нение 2019 к 2018 | прогноз на 2020 год | откло-нение 2020 к 2019 | прогноз на 2021 год | откло-нение 2021 к 2020 |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **5 210,2** | **5 240,7** | **+30,5** | **5 188,3** | **-52,4** | **5 158,2** | **-30,1** |
| функционирование высшего дол-жностного лица субъекта Россий-ской Федерации и муниципаль-ного образования | 0102 | 483,2 | 488,4 | +5,2 | 493,0 | +4,6 | 497,9 | +4,9 |
| функционирование законодатель-ных (представительных) органов государственной власти и предс-тавительных органов муниципа-льных образований | 0103 | 32,0 | 148,9 | +116,9 | 148,9 | 0,0 | 148,9 | 0,0 |
| функционирование Правительст-ва Российской Федерации, выс-ших исполнительных органов го-сударственной власти субъекта Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 4 535,6 | 4 539,6 | +4,0 | 4 502,1 | -37,5 | 4 437,8 | -64,3 |
| обеспечение деятельности фина-нсовых, налоговых и таможен-ных органов и органов финансо-вого (финансово – бюджетного) надзора | 0106 | 19,1 | 19,4 | +0,3 | 19,5 | +0,1 | 19,8 | +0,3 |
| резервные фонды | 0111 | 7,2 | 15,0 | +7,8 | 15,0 | 0,0 | 15,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные во-просы | 0113 | 133,1 | 29,4 | -103,7 | 9,8 | -19,6 | 38,8 | +29,0 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **248,1** | **259,2** | **+11,1** | **261,1** | **+1,9** | **264,2** | **+3,1** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 248,1 | 259,2 | +11,1 | 261,1 | +1,9 | 264,2 | +3,1 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятель-ность** | **0300** | **17,4** | **36,4** | **+19,0** | **16,1** | **-20,3** | **13,2** | **-2,9** |
| обеспечение пожарной безопас-ности | 0310 | 17,4 | 36,4 | +19,0 | 16,1 | -20,3 | 13,2 | -2,9 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **2 573,7** | **2 209,9** | **-363,8** | **2 583,9** | **+374,0** | **2 941,1** | **+357,2** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 2 570,7 | 2 195,6 | -375,1 | 2 582,9 | +387,3 | 2 940,1 | +357,2 |
| другие вопросы в области нацио-нальной экономики | 0412 | 3,0 | 14,3 | +11,3 | 1,0 | -13,3 | 1,0 | 0,0 |
| **Жилищно – коммунальное хо-зяйство** | **0500** | **11 894,2** | **1 515,9** | **-10 378,3** | **1 488,4** | **-27,5** | **1 455,7** | **-32,7** |
| жилищное хозяйство | 0501 | 139,0 | 120,0 | -19,0 | 118,0 | -2,0 | 118,0 | 0,0 |
| коммунальное хозяйство | 0502 | 10 567,2 | 176,2 | -10 391,0 | 215,7 | +39,5 | 183,0 | -32,7 |
| благоустройство | 0503 | 1 188,0 | 1 219,7 | +31,7 | 1 154,7 | -65,0 | 1 154,7 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **42,8** | **0,0** | **-42,8** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| другие вопросы в области куль-туры, кинематографии | 0804 | 42,8 | 0,0 | -42,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **1000** | **183,0** | **183,0** | **0,0** | **183,0** | **0,0** | **183,0** | **0,0** |
| социальное обеспечение населе-ния | 1003 | 183,0 | 183,0 | 0,0 | 183,0 | 0,0 | 183,0 | 0,0 |
| **Условно утвержденные** |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **242,6** | **+242,6** | **513,3** | **+270,7** |
| **Итого** |  | **20 169,4** | **9 445,1** | **-10724,3** | **9 963,4** | **+518,3** | **10 528,7** | **+565,3** |

Проектом решения общий объем расходов на 2019 год предусмотрен в объеме **9 445,1** тыс. рублей, в плановом периоде 2020 и 2021 годов в объемах **9 963,4** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме **242,6** тыс. рублей) и **10 528,7** тыс. рублей (в том числе условно утвержденные в сумме **513,3** тыс. рублей), а именно:

- расходы на «Общегосударственные вопросы» в 2019 году запланированы в сумме **5 240,7** тыс. рублей, что на **30,5** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **5 188,3** тыс. рублей, что на **52,4** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **5 158,2** тыс. рублей, что на **30,1** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2020 году.

- расходы «Национальная оборона» в 2019 году запланированы в сумме **259,2** тыс. рублей, что на **11,1** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **261,1** тыс. рублей, что на **1,9** тыс. рублей больше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **264,2** тыс. рублей, что на **3,1** тыс. рублей больше запланированных в 2020 году.

- расходы на «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2019 году запланированы в сумме **36,4** тыс. рублей, что **19,0** тыс. рублей больше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **16,1** тыс. рублей, что на **20,3** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **13,2** тыс. рублей, что на **2,9** тыс. рублей меньше запланированных в 2020 году.

- расходы «Национальная экономика» в 2019 году запланированы в сумме **2 209,9** тыс. рублей, что на **363,8** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **2 583,9** тыс. рублей, что на **374,0** тыс. рублей больше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **2 941,1** тыс. рублей, что на **357,2** тыс. рублей больше запланированных в значений в 2020 году.

- расходы на «Жилищно – коммунальное хозяйство» в 2019 году запланированы в сумме **1 515,9** тыс. рублей, что на **10 378,3** тыс. рублей меньше ожидаемых итогов 2018 года; в 2020 году запланированы в сумме **1 488,4** тыс. рублей, что на **27,5** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2019 году; в 2021 году запланированы в сумме **1 455,7** тыс. рублей, что на **32,7** тыс. рублей меньше запланированных значений в 2020 году.

- расходы на «Социальная политика» в 2019 году запланированы в сумме **183,0** тыс. рублей, что аналогично ожидаемым итогам 2018 года, в 2020 и 2021 годах запланированы суммах **183,00** тыс. рублей (ежегодно), что аналогично сумме 2019 года.

Расходы бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в действующей редакции).

Главным распорядителем средств бюджета поселения определена Администрация Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Распределение расходов (в пределах имеющихся в распоряжении муниципального образования бюджетных средств) Администрацией сельского поселения произведено на исполнение полномочий поселения, определенных ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Нецелевого распределения средств бюджета поселения не установлено.

Проверена обоснованность планирования расходов на содержание Администрации сельского поселения. Неэффективных и необоснованных расходов не установлено.

Расходы на оплату труда в бюджете поселения в 2019 году предусмотрены в сумме **4 342,6** тыс. рублей (с начислениями) и на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме **4 364,5** тыс. рублей и **4 387,8** тыс. рублей соответственно (с начислениями) из них: в 2019 году **488,4** тыс. рублей на выплату Главе муниципального образования (с начислениями) и **3 854,2** тыс. рублей сотрудникам Администрации поселения (с начислениями), в 2020 году **493,0** тыс. рублей на выплату Главе муниципального образования (с начислениями) и **3 871,5** тыс. рублей сотрудникам Администрации поселения (с начислениями) и в 2021 году **497,9** тыс. рублей на выплату Главе муниципального образования (с начислениями) и **3889,9** тыс. рублей сотрудникам Администрации поселения (с начислениями).

Формирование всех расходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов произведено в рамках принятых Администрацией поселения муниципальных программ указано в таблице №8:

таблица №8 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № м\п | наименование мероприятия | прогноз на 2019 год | прогноз на 2020 год | отклоне-ния 2020 к 2019 | прогноз на 2021 год | отклоне-ния 2021 к 2020 |
| ***программные мероприятия*** |
| **1** | **муниципальная программа «Энергосбе-режение и повышение энергетической эффективности Администрации Кайда-ковского сельского поселения Вяземс-кого района Смоленской области»:**- расходы на проведение мероприятий по повышению энергетической эффективнос-ти поселения | **0,0**0,0 | **0,0**0,0 | **0,0**0,0 | **10,0**10,0 | **+10,0**+10,0 |
| **2** | **муниципальная программа «Защита на-селения и территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безо-пасности»:**- расходы на обеспечение пожарной безо-пасности | **36,4**36,4 | **16,1**16,1 | **-20,3**-20,3 | **13,2**13,2 | **-2,9**-2,9 |
| **3** | **муниципальная программа «Содержа-ние автомобильных дорог и инженер-ных сооружений на них в границах Кай-даковского сельского поселения Вязем-ского района Смоленской области»:**- расходы на проведение ремонтных работ дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда;- расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет дорожно-го фонда | **1 520,5**700,0820,5 | **1 924,0**800,01 124,0 | **+403,5**+100,0+303,5 | **2 293,1**900,01 393,1 | **+369,1**+100,0+269,1 |
| **4** | **муниципальная программа «Обеспече-ние реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковско-го сельского поселения вяземского рай-она Смоленской области»:**- расходы на выплату персоналу (оплата труда);- содержание администрации;- уплата налогов, сборов и иных платежей | **4 539,6**3 854,2677,08,4 | **4 502,1**3 871,5623,17,5 | **-37,5**+17,3-53,9-0,9 | **4 437,8**3 889,9539,98,0 | **-64,3**+18,4-83,2+0,5 |
| **5** | **муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательст-ва на территории Кайдаковского сельс-кого поселения Вяземского района Смо-ленской области»:**- расходы на проведение смотров – конку-рсов, фестивалей, семинаров, а также дру-гие аналогичные мероприятия | **1,0**1,0 | **1,0**1,0 | **0,0**0,0 | **1,0**1,0 | **0,0**0,0 |
| **6** | **муниципальная программа «Обеспече-ние мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на террито-рии Кайдаковского сельского поселе-ния Вяземского района Смоленской об-ласти»:**- расходы на выполнение проектных ра-бот, проведение технических и капиталь-ных ремонтов объектов социальной и ин-женерной инфраструктуры | **155,6**155,6 | **128,0**128,0 | **-27,6**-27,6 | **202,0**202,0 | **+74,0**+74,0 |
| **7** | **муниципальная программа «Обеспече-ние мероприятий в области благоустро-йства территории Кайдаковского сельс-кого поселения Вяземского района Смо-ленской области»:**- расходы на уличное освещение и обслу-живание в Кайдаковском сельском поселе-нии;- расходы на ремонт и благоустройство па-мятников, обелисков, общественных клад-бищ;- расходы на прочие мероприятия по бла-гоустройству и улучшению санитарного содержание населенных пунктов | **1 217,7**1 197,710,010,0 | **1 152,7**1 148,72,02,0 | **-65,0**-49,0-8,0-8,0 | **1 152,7**1 148,72,02,0 | **0,0**0,00,00,0 |
| **8** | **муниципальная программа «Проведе-ние капитального ремонта многоквар-тирных домов на территории Кайдаков-ского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»:**- расходы на проведение капитального ре-монта и текущего ремонта многоквартир-ных жилых домов на территории поселе-ния | **120,0**120,0 | **118,0**118,0 | **-2,0**-2,0 | **118,0**118,0 | **0,0**0,0 |
| **9** | **муниципальная программа «Обеспече-ние содержания, обслуживания и распо-ряжения объектами муниципальной со-бственности Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на изготовление документации для объектов муниципальной собственно-сти | **13,3**13,3 | **0,0**0,0 | **-13,3**-13,3 | **0,0**0,0 | **0,0**0,0 |
| **10** | **муниципальная программа «Профилак-тика терроризма и экстремизма на тер-ритории Кайдаковского сельского посе-ления Вяземского района Смоленской области»:**- расходы на изготовление документации для проведения работы по вопросам про-филактики терроризма и экстремизма | **1,0**1,0 | **1,0**1,0 | **0,0**0,0 | **1,0**1,0 | **0,0**0,0 |
| **11** | **муниципальная программа «Устойчи-вое развитие Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на ввод в эксплуатацию распре-делительных сетей газопровода низкого давления в д. Кайдаково по ул. Централь-ная;- расходы на ввод в эксплуатацию распре-делительных сетей газопровода низкого давления в д. Кайдаково по ул. Новая;- расходы на строительство распределите-льных сетей газопровода низкого давле-ния в д. Ефремово Вяземского района Смоленской области | **40,2**23,412,34,5 | **87,7**0,00,087,7 | **+47,5**-23,4-12,3+83,2 | **0,0**0,00,00,0 | **-87,7**0,00,0-87,7 |
| **12** | **муниципальная программа «Формиро-вание современной городской среды на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленс-кой области»:**- расходы на текущий ремонт и содержа-ние дворовых территорий | **2,0**2,0 | **2,0**2,0 | **0,0**0,0 | **2,0**2,0 | **0,0**0,0 |
|  | ***Итого по программам*** | ***7 647,3*** | ***7 932,6*** | ***+285,3*** | ***8 230,8*** | ***+298,2*** |
| ***непрограммные мероприятия*** |
| 1 | функционирование высшего должностно-го лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 488,4 | 493,0 | +4,6 | 497,9 | +4,9 |
| 2 | функционирование законодательных (пре-дставительных) органов государственной власти и представительных органов муни-ципальных образований | 148,9 | 148,9 | 0,0 | 148,9 | 0,0 |
| 3 | обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и орга-нов финансового (финансово – бюджет-ного) надзора, в том числе:- расходы бюджета муниципального обра-зования на осуществление передачи пол-номочий по кассовому обслуживанию ис-полнения расходной части местного бюд-жета;- расходы бюджета муниципального обра-зования на осуществление передачи пол-номочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 19,41,018,4 | 19,51,018,5 | +0,10,0+0,1 | 19,81,018,8 | +0,30,0+0,3 |
| 4 | расходы резервного фонда Администра-ции Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 15,0 | 15,0 | 0,0 | 15,0 | 0,0 |
| 5 | расходы на членские взносы в Совет му-ниципальных образований Смоленской области | 8,8 | 8,8 | 0,0 | 8,8 | 0,0 |
| 6 | расходы на осуществление первичного во-инского учета на территориях, где отсутс-твуют военные комиссариаты | 259,2 | 261,1 | +1,9 | 264,2 | +3,1 |
| 7 | национальная экономика (дорожное хозя-йство (дорожные фонды) (расходы на ис-полнение судебных актов и уплату адми-нистративных штрафов)) | 675,1 | 658,9 | -16,2 | 647,0 | -11,9 |
| 8 | социальная политика (доплаты к пенсиям муниципальным служащим) | 183,0 | 183,0 | 0,0 | 183,0 | 0,0 |
|  | **Условно утвержденные** | **0,0** | **242,6** | **+242,6** | **513,3** | **+270,7** |
|  | ***Итого непрограммные мероприятия*** | ***1 797,8*** | ***2 030,8*** | ***+233,0*** | ***2 297,9*** | ***+267,1*** |
|  | **Всего по расходам** | **9 445,1** | **9 963,4** | **+518,3** | **10 528,7** | **+565,3** |

В 2019 году запланирована реализация **12** муниципальных программа на сумму **7 647,3** тыс. рублей, что составляет **81,0** процента от общего объема запланированных расходов поселения. В плановом периоде 2020 и 2021 годах запланирована реализация муниципальных программ, а именно:

- 2020 год – запланировано **12** муниципальных программа на сумму **7 932,6** тыс. рублей или **79,6** процента от общего объема расходов;

- 2021 год – запланировано **12** муниципальных программ на сумму **8 230,8** тыс. рублей или **78,2** процента от общего объема расходов.

Формирование основных расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов произведено в рамках **12** муниципальных программ, а именно:

- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 и 2020 году запланирована без финансирования. На плановый 2021 год финансирование запланировано в сумме **10,0** тыс. рублей, что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Защита населения и территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **36,4** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **16,1** тыс. рублей с уменьшением на **20,3** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год запланировано финансирование в сумме **13,2** тыс. рублей с уменьшением на **2,9** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. Что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **1 520,5** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **1 924,0** тыс. рублей с увеличением на **403,5** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год запланировано финансирование в сумме **2 293,1** тыс. рублей с увеличением на **369,1** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. Что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **4 539,6** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **4 502,1** тыс. рублей с уменьшением на **37,5** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год запланировано финансирование в сумме **4 437,8** тыс. рублей с уменьшением на **64,3** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. Что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **1,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **1,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **155,6** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **128,0** тыс. рублей с уменьшением на **27,6** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год запланировано финансирование в сумме **202,0** тыс. рублей с увеличением на **74,0** тыс. рублей по сравнению с 2020 годом. Что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **1 217,7** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **1 152,7** тыс. рублей с уменьшением на **65,0** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год запланировано финансирование в сумме **1 152,7** тыс. рублей, что аналогично с 2020 годом. Что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **120,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **118,0** тыс. рублей с уменьшением на **2,0** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год запланировано финансирование в сумме **118,0** тыс. рублей, что аналогично с 2020 годом и соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **13,3** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов финансирование не планируется, что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **1,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **1,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- муниципальная программа «Устойчивое развитие Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **40,2** тыс. рублей. На плановый период 2020 года запланировано финансирование в сумме **87,7** тыс. рублей с увеличением на **47,5** тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. На 2021 год финансирование не запланировано. Что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

-муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в 2019 году запланировано финансирование в сумме **2,0** тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов по **2,0** тыс. рублей (ежегодно), что соответствует проекту решения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

 В соответствие со ст. 184.2 с проектом решения о бюджете представлены проекты изменений паспортов муниципальных программ.

 В соответствие с абз. 4 п. 2 ст. 179 муниципальные программы подлежат приведению в соответствии с решением о бюджета не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Проверены параметры формирования и реализации представленных муниципальных программ требованиям ст. 179 БК РФ. С проектами паспортов муниципальных программ представлено постановление Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении перечня муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 12.11.2018 №140.

Главным направлением программных расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение функционирования органов местного самоуправления, содержание автомобильных дорог, коммунального комплекса, благоустройство территории поселения, обеспечение пожарной безопасности.

В составе расходов бюджета поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год в сумме **15,0** тыс. рублей или **0,2** процента в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 1 п. 20), на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен резервный фонд в сумме **15,0** тыс. рублей (ежегодно) или **0,1** процента и **0,1** процента соответственно (указано в проекте решения пп. 2-3 п. 20), что соответствует п. 3 ст. 81 БК РФ.

Планируемые проектом бюджета поселения расходы имеют правовое основание и подлежат исполнению за счет средств бюджета поселения, что подтверждается предварительным реестром расходных обязательств поселения. Расходная часть проекта бюджета поселения предусматривает финансирование затрат на исполнение основных полномочий органов местного самоуправления поселения.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения соответствует требованиям БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета поселения, установленной ст. 33 и 34 БК РФ, при составлении проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соблюден.

**Выводы:**

Для оценки проекта решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на предмет его соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации представленных поселением документов и материалов достаточно.

Проект решения бюджета Кайдаковского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проектом решения бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

Принципиальной особенностью бюджета поселения является его без дефицитность.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ и п. 3 Постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №139 Прогноз социально-экономического развития на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не размещен на официальном сайте Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

В нарушение с. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально – экономического развития Кайдаковского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не приведены в полном объеме обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и фактов прогнозируемых изменений.

В нарушение требований ст. 36 БК РФ, п. 3 Постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №138 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики». Постановление от 09.11.2018 №138 не размещено на официальном сайте Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

 Проектом бюджета размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

Администрации поселения предоставить в Контрольно – ревизионную комиссию нормативные акты, об утверждении муниципальных программ поселения, планируемых к реализации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, после приведения их в соответствие с решением о бюджете.

**Контрольно – ревизионная комиссия предлагает:**

Совету депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению бюджет Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ своевременно размещать нормативно – правовые акты сельского поселения на официальном сайте Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н. В. Агафонова